

Siun Sotesta Meijän Maakuntaan

Pöytäkirja 1/2016

OHJAUSRYHMÄN KOKOUS

Aika: Tiistai 19.04.2016, klo 15.45 - 16.50
(klo 14–15.30 maakuntaudistuksen esittely yhdessä koordinaatioryhmän kanssa)

Paikka: Pohjois-Karjalan maakuntaliitto, Maakuntasali (2. krs), Siltakatu 2, Joensuu

Ohjausryhmän jäsenet

-	Auvo Gustafsson	Heinäveden kunta
X	(Aarno Happonen	Heinäveden kunta)
X	Tapio Tykkyläinen	Ilomantsin kunta
X	Juha Hämäläinen	Joensuun kaupunki
-	Markku Kauppinen	Joensuun kaupunki
X	Sinikka Väyrynen	Juuan kunta
X	Marko Koskinen	Kiteen kaupunki
X	Pertti Haukka	Kontiolahden kunta
X	Lea Oravalahti-Pehkonen	Lieksan kaupunki
X	Jorma Pitkänen	Liperin kunta
X	Hannu Pääkkönen	Nurmeksien kaupunki
X	Jari Turpeinen	Outokummun kaupunki
X	Minna Varis	Polvijärven kunta
-	Tuure Hirvonen	Rääkkylän kunta
X	Tommi Pesonen	Tohmajärven kunta
X	Reijo J. Hiltunen	Valtimon kunta
X	Anna Hölttä	Pohjois-Karjalan koulutus kuntayhtymä
X	Reijo Jeskanen	Pohjois-Karjalan koulutus kuntayhtymä
X	Seppo Eskelinen	Pohjois-Karjalan maakuntaliitto
X	Hanna Huttunen	Pohjois-Karjalan maakuntaliitto (puheenjohtaja)
X	Eila Heinonen	Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymä
X	Matti Kämäräinen	Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymä

Muut

X	Risto Poutiainen	Pohjois-Karjalan maakuntaliitto
X	Kari Karjalainen	Joensuun kaupunki
X	Pekka Kuosmanen	Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymä
X	Jarno Turunen	Pohjois-Karjalan maakuntaliitto (sihteeri)

1. Kokouksen avaus

Päätösehdotus:

Pohjois-Karjalan maakuntaliiton edustaja, maakuntahallituksen puheenjohtaja Hanna Huttunen avaa kokouksen.

Päätös:

Pohjois-Karjalan maakuntaliiton edustaja, maakuntahallituksen puheenjohtaja Hanna Huttunen avasi kokouksen.

Siun Sotesta Meijän Maakuntaan

2. Kokouksen osanottajien toteaminen ja esittäytyminen

Päätösehdotus:

Todetaan kokouksen osanottajat ja suoritetaan osanottajien esittäytyminen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

3. Ohjausryhmän järjestäytyminen

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto on pyytänyt kirjeellään 4.2.2016 nimeämään edustajansa Siun Sotesta Meijän Maakuntaan – esiselvityksen ohjausryhmään viimeistään 29.2.2016. Kuntia on pyydetty nimeämään edustajansa siten, että Joensuun kaupunki nimeää kaksi (2) jäsentä ja muut kunnat yhden (1) jäsenen. Kuntayhtymiä pyydettiin nimeämään ohjausryhmään valtuuston ja hallituksen puheenjohtajat.

Poliittisen ohjausryhmän muodostaa kuntien ja kuntayhtymien edustajat. Ohjausryhmä valitsee puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan keskuudestaan.

Päätösehdotus:

Ohjausryhmä päättää

- 1) valita sen jäseniksi nimettyjen keskuudesta puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan,
- 2) ohjausryhmän mahdollisesta täydentämisestä,
- 3) mahdollisista ohjausryhmän kokouksiin kutsuttavista tahoista ja menettelyistä,
- 4) että Pohjois-Karjalan maakuntaliiton edustaja toimii ohjausryhmän sihteerinä ja
- 5) kutsua sihteerikseen aluekehityspäällikkö Jarno Turusen Pohjois-Karjalan maakuntaliitosta.

Päätös:

1 Ohjausryhmä valitsi yksimielisesti puheenjohtajaksi Hanna Huttusen ja varapuheenjohtajaksi Juha Hämäläisen.

2 Ohjausryhmä päätti yksimielisesti, ettei ohjausryhmää täydennetä pysyvillä jäsenillä.

3 Ohjausryhmä päätti yksimielisesti, että kokouksissa pysyvä läsnäolo-oikeus on maakuntajohdajalla ja koordinaatioryhmän puheenjohtajalla. Lisäksi kokouksiin kutsutaan asiantuntijoita tarpeen mukaan.

4-5 Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liite 1. Luettelo ohjausryhmän jäsenistä yhteystietoineen.

Siun Sotesta Meijän Maakuntaan

4. Ohjausryhmän kokouskäytännöt

Ohjausryhmän sujuvan työskentelyn edellytyksenä on, että ohjausryhmän kokouksia varten laaditaan kunnallishallinnon käytännön mukaiset esityslistat ja kokouksista laaditaan kokousmuistiot.

Esityslistoihin sisällytetään käsiteltävän asian tiivis esittely mahdollisine liitteineen ja hankeorganisaatiossa suoritettuun valmisteluun perustuva päätösehdotus. Tämä selkiyttää ohjausryhmän työtä ja helpottaa ohjausryhmän kokousten muistioiden laatimista. Ohjausryhmän esityslistat ehdotetaan toimitettavaksi sähköpostitse ohjausryhmän jäsenille pääsääntöisesti viikkoa ennen kokousta.

Muistiot ehdotetaan laadittavan päätöspöytäkirjan muotoisina. Muistiot ehdotetaan toimitettavaksi ohjausryhmän jäsenille sähköpostitse mahdollisimman pian kokouksen jälkeen, ja niihin kokouksessa läsnä olleet voivat antaa kommenttinsa. Varsinaisesti ohjausryhmän muistiot hyväksytään ohjausryhmän seuraavassa kokouksessa. Muistio lähetetään tiedoksi koordinaatioryhmälle.

Kokousjärjestelyistä vastaa Pohjois-Karjalan maakuntaliitto.

Päätösehdotus:

Ohjausryhmä päättää, että

- 1) sen kokousten esityslistoihin sisällytetään käsiteltävän asian tiivis esittely ja hankeorganisaatiossa suoritettuun valmisteluun perustuva päätösehdotus,
- 2) esityslistat toimitetaan sähköpostitse ohjausryhmän jäsenille pääsääntöisesti viikkoa ennen ohjausryhmän kokousta ja
- 3) kokousmuistiot laaditaan päätöspöytäkirjan muotoon, ja ne toimitetaan mahdollisimman pian kokousten jälkeen sähköpostitse ohjausryhmälle tiedoksi ja kommentoitavaksi ja että muistiot hyväksytään ohjausryhmän seuraavassa kokouksessa. Muistio lähetetään tiedoksi koordinaatioryhmälle.

Päätös:

1-3 Hyväksyttiin yksimielisesti.

5. Ohjausryhmän kokouspalkkioiden ja matkakustannusten suorittaminen

Ohjausryhmälle ehdotetaan, että kukin kunta/muu organisaatio huolehtii esittämiensä jäsenten kokouspalkkioista ja matkakustannuksista omien käytäntöjensä mukaisesti.

Päätösehdotus:

Ohjausryhmä päättää, että kukin kunta/muu organisaatio huolehtii esittämiensä jäsenten kokouspalkkioista ja matkakustannuksista omien käytäntöjensä mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti. Lisäksi todettiin, että muistiot kokouksista lähetetään taustaorganisaatioiden kirjaamoihin.

Siun Sotesta Meijän Maakuntaan

6. Maakuntaudistuksen tilannekatsaus

Pääministeri Juha Sipilän hallitus on linjannut 20.10.2015 ja 7.11.2015 tekemillään päätöksillä sosiaali- ja terveyshuollon rahoituksen uudistamisesta sekä perustettavien itsehallintoalueiden määrästä ja aluejaosta. Sosiaali- ja terveysministeriö ja valtiovarainministeriö pyysivät mm. Manner-Suomen kunnilta ja kuntayhtymiltä lausunnot hallituksen linjauksista 9.2.2016 mennessä.

Ministeri Lauri Tarasti luovutti selvityksensä koskien valtion aluehallinnon ja maakuntahallinnon yhteensovitysta 26.1.2016.

Hallitus on sopinut 5.4.2016 sote-uudistusta tarkentavat linjaukset, jotka ohjaavat sote-järjestämisuudistuksen sekä valinnanvapaus- ja monikanavarahoitusuudistuksen lainvalmistelua. Hallitus on samalla sopinut maakunnille osoitettavista tehtävistä.

Maakuntien tehtävien perustana on 1.1.2019 alkaen selkeä työnjako kunnan, maakunnan ja valtion välillä. Tulevaisuuden työnjaossa **maakunnat vastaavat sosiaali- ja terveydenhuollosta, pelastustoimesta, ympäristöterveydenhuollosta, alueellisista kehittämistehtävistä ja elinkeinojen edistämisen tehtävistä, alueiden käytön ohjauksesta ja suunnittelusta** sekä **maakunnallisen identiteetin ja kulttuurin edistämisestä** sekä maakunnalle lain perusteella annettavista muista alueellisista palveluista.

Sote- ja maakuntaudistuksen valtakunnalliset aineistot löytyvät internet-osoitteesta: alueuudistus.fi

Päätösehdotus:

Ohjausryhmä merkitsee valmistelutilanteen tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti. Todettiin, että pelastustoimen osalta on laadittu kannanotto, joka toimitetaan ohjausryhmälle.

Liite 2. Sote- ja aluehallintouudistuksen jatkovalmistelua koskevat hallituksen tarkentavat linjaukset.

Liite 3. Hallituksen linjaus maakunnille siirrettävistä tehtävistä.

Liite 4. Sosiaali- ja terveydenhuollon ja aluehallintouudistuksen linjaukset.

Siun Sotesta Meijän Maakuntaan

7. Maakuntaudistuksen valmistelutilanne Pohjois-Karjalassa ja esiselvityksen käynnistyminen

Kunta- ja uudistusministeri Anu Vehviläinen esitteli maakuntavaltuuston kokouksessa 30.11.2015 aluehallintouudistusta. Maakuntavaltuusto päätti käydyn keskustelun perusteella, että maakuntaliitto toimii koollekutsujana laajassa aluehallinnon kehittämistä käsittelevässä tilaisuudessa. Tilaisuus järjestettiin 25.1.2016 Joensuussa. Läsnä oli noin 170 henkilöä edustaen laajasti kuntia, kuntayhtymiä, valtion aluehallintoa ja muita maakunnallisia toimijoita. Kunta- ja uudistusministeri Anu Vehviläinen käytti puheenvuoron maakuntahallinnon uudistamisesta.

Kuntien, Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen, Pohjois-Karjalan Pelastuslaitoksen sekä Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen -kuntayhtymän (Siun Sote) toimesta on valmisteltu esitys Esiselvitykseksi Pohjois-Karjalan itsehallintoalueeksi. Esiselvityksen sisältö esiteltiin tilaisuudessa ja käydyn keskustelun perusteella päädyttiin siihen, että esiselvitys voidaan käynnistää. Esiselvityksestä käytetään nimeä Siun Sotesta Meijän Maakuntaan. Esitys esiselvityksestä on toimitettu ohjausryhmän nimeämispöytäkirjan yhteydessä.

Valmistelun käynnistymisen taustatavoitteena on ollut turvata asukkaita ja asiakkaita lähellä toimiva ja palveleva itsehallinto Pohjois-Karjalassa. Maakuntaudistus on Pohjois-Karjalan kannalta tärkeä uudistus, jolla voidaan vahvistaa ja turvata Pohjois-Karjalan oma aluehallinto ja mahdollistaa maakunnan tarpeisiin ja vahvuuksiin perustuva kehittäminen.

25.1.2016 tilaisuudessa todettiin, että keskeistä uudistuksessa on:

- miten vahvaksi itsehallinto tulee,
- miten itsehallintoalueita ohjataan,
- mitä tehtäviä itsehallintoalueille osoitetaan sekä
- miten joustavaksi tehtäväkenttä muodostuu.

Esiselvityksen käynnistymistä Pohjois-Karjalassa tukevat:

- Siun Soten kokemukset ja edelläkävijyys, toiminnan käynnistyminen 1.1.2017,
- vaikuttaminen itsehallintoalueen tehtäviin (tehtyjen keskittämisten purkaminen, valtion tehtävien sijoittaminen itsehallintoalueelle),
- vaikuttaminen/määrittäminen valtio/itsehallintoalue/kunta – rajapintoihin (tulevaisuuden kunta),
- mahdollisuudet kokeiluihin (toimiminen kokeilualustana),
- valmistelu maakunnan omissa käsissä – turvataan alueen elinvoimaisuus ja uudistuminen.

Ensimmäisessä vaiheessa keskeisenä tehtävänä on käynnistää Pohjois-Karjalan itsehallintoalueen muodostamista koskeva esiselvitys ja siihen liittyvä valmistelu.

Esiselvityksen sisältönä ovat itsehallintoalueen tehtävien sekä ns. rajapintojen määrittely (valtio/itsehallintoalue/ kunnat), itsehallintoaluekokeilujen/pilottien määrittely (tavoitteena kokeilualusta, joka mahdollistaa erilaiset kokeilut) sekä itsehallintoalueen muodostamista koskevan valmistelun käynnistäminen.

Alustava aikataulu on (riippuen osin valtakunnallisen valmistelun etenemisestä):

- 6/2016: itsehallintoalueen tehtävien ja kokeilujen määrittely
- 12/2016: valmistelun käynnistäminen

Päätösehdotus:

Ohjausryhmä

- 1) merkitsee tiedoksi katsauksen valmistelutilanteesta sekä
- 2) käy evästyskeskustelun esiselvityksen sisällöstä.

Päätös:

1-2 Hyväksyttiin yksimielisesti.

8. Pelastustoimi maakuntaudistuksessa

Hallitus on linjannut 5.4.2016 maakunnille osoitettavista tehtävistä. Maakunnille siirrettävissä tehtävissä todetaan pelastustoimen osalta: "pelastustoimen ja ensihoidon järjestäminen osoitetaan viiden yliopistollista sairaalaa ylläpitävän maakunnan tehtäväksi maakuntien yhteistyöalueittain. Kaikki maakunnat hoitavat näihin liittyviä tehtäviä ja maakunnat sopivat yhteistyöalueittain järjestämisvastuussa olevan maakunnan kanssa järjestämisen rahoittamisesta."

Tehtäväsiirtojen jälkeen maakunnan tehtävänä todetaan pelastustoimen osalta: "pelastustoimen ja ensihoidon järjestäminen kuuluu viidelle yliopistosairaalaa ylläpitävälle maakunnalle sote-järjestämislaissa säädettävien maakuntien yhteistyöalueittain. Maakunnat hoitavat pelastustoimeen kuuluvia tehtäviä ja rahoittavat järjestämistä."

Pohjois-Karjalan pelastuslaitoksen toiminta on ollut taloudellisesti ja toiminnallisesti erittäin tehokasta. Esitetty uudistus ei perustu taloudellisiin laskelmiin ja riskinä on, että viiden yliopistollisen sairaalan malli johtaisi kustannusten nousuun. Esitetty malli loisi myös ylimääräisen hallinnollisen tason uudistukseen.

Päätösehdotus:

Ohjausryhmä käy evästyskeskustelun asiasta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

9. Ohjausryhmän tehtävät

Ohjausryhmä kokoontuu tarvittaessa ja sen tehtävänä on:

- esiselvityksen toteutuksen ohjaus ja seuranta
- koordinaatioryhmän asettaminen
- vaikuttaminen osaltaan tulevien maakuntien tehtäviin
- ohjaus ja yhteensovitus maakuntien tehtävien sekä ns. rajapintojen määrittelyssä suhteessa valtioon ja kuntiin
- informointi
- tulosten hyväksyminen.

Ohjausryhmän tärkeänä tehtävänä on osaltaan ohjata uudistusta niin, että vahvistetaan ja turvataan Pohjois-Karjalan oma aluehallinto ja mahdollistetaan maakunnan tarpeisiin ja vahvuuksiin perustuva kehittäminen.

Ohjausryhmä nimeää koordinaatioryhmän, tekee muut hankkeessa tarvittavat nimeämiset, kuten nimeää koordinaatioryhmän puheenjohtajat. Toiminnalliset asiantuntija-/valmisteluryhmät nimeää koordinaatioryhmä.

Päätösehdotus:

Ohjausryhmä hyväksyy tehtävät edellä esitetyn mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Siun Sotesta Meijän Maakuntaan

10. Koordinaatioryhmän asettaminen

Koordinaatioryhmänä toimivat Pohjois-Karjalan ja Heinäveden kuntien, Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen (2), Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän, Pohjois-Karjalan maakuntaliiton, Pohjois-Karjalan pelastuslaitoksen sekä Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän johtajat.

Koordinaatioryhmän asettaa ohjausryhmä. Koordinaatioryhmä valmistelee asiat ohjausryhmälle. Koordinaatioryhmä kokoontuu keskimäärin kerran kuukaudessa.

Koordinaatioryhmän tehtäviä:

- vastata ohjausryhmän tukena hankkeen toteutumisesta ja seurannasta
- nimetä tarvittavat asiantuntija-/valmisteluryhmät ja antaa niille toimeksiannot
- vastata viestinnän toteuttamisesta
- päättää hankkeen käytännön seurannasta ja raportoinnista.

Päätösehdotus:

Ohjausryhmä

- 1) nimeää koordinaatioryhmän varsinaisiksi jäseniksi Pohjois-Karjalan ja Heinäveden kuntien, Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen (2), Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän, Pohjois-Karjalan maakuntaliiton, Pohjois-Karjalan pelastuslaitoksen sekä Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän johtajat sekä
- 2) päättää nimetä koordinaatioryhmän puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

Päätös:

1 Hyväksyttiin yksimielisesti.

2 Ohjausryhmä päätti yksimielisesti nimetä koordinaatioryhmän puheenjohtajaksi Kari Karjalaisen ja varapuheenjohtajaksi Asko Saatsin.

11. Muut asiat

Päätösehdotus:

Ohjausryhmä päättää mahdollisista muista asioista.

Päätös:

Ohjausryhmä päätti yksimielisesti tiedottamisesta, että

- 1 viestintäsuunnitelma tuodaan seuraavaan ohjausryhmän kokoukseen,
- 2 luodaan Meijän maakunnasta omat nettisivut maakuntaliiton sivuille ja
- 3 puheenjohtaja ja sihteeri hoitavat ensimmäisestä kokouksesta tiedottamisen.

12. Ohjausryhmän seuraavien kokousten ajankohdista ja kokouspaikoista sopiminen

Päätösehdotus:

Ohjausryhmä päättää seuraavien kokousten ajankohdista ja kokouspaikoista.

Päätös:

Ohjausryhmä päätti yksimielisesti, että seuraava kokous pidetään 29.6.2016 klo 13. Lisäksi varaudutaan pitämään kokous tarpeen mukaan jo aiemmin.

12. Kokouksen päättäminen

Päätösehdotus:

Puheenjohtaja päättää kokouksen.

Päätös:

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 16.50.