

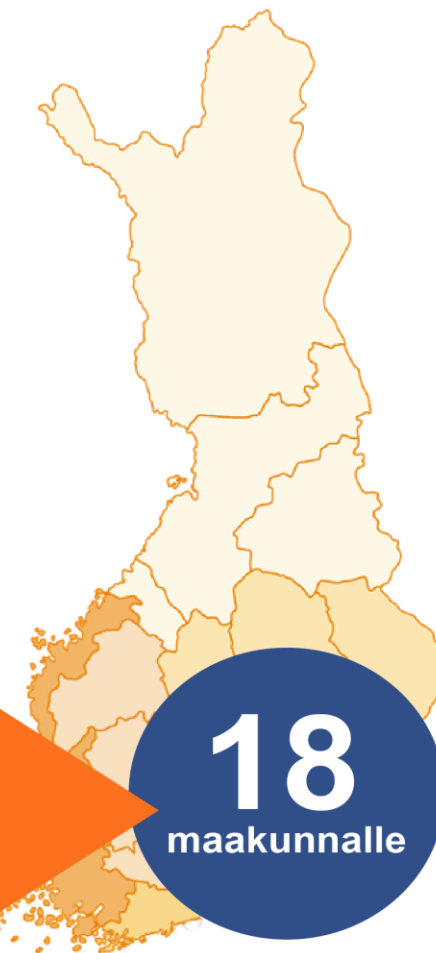
Uuden maakunnan tehtävät ja maakuntauudistuksen valmistelu Pohjois-Karjalassa

Syyskuu 2016

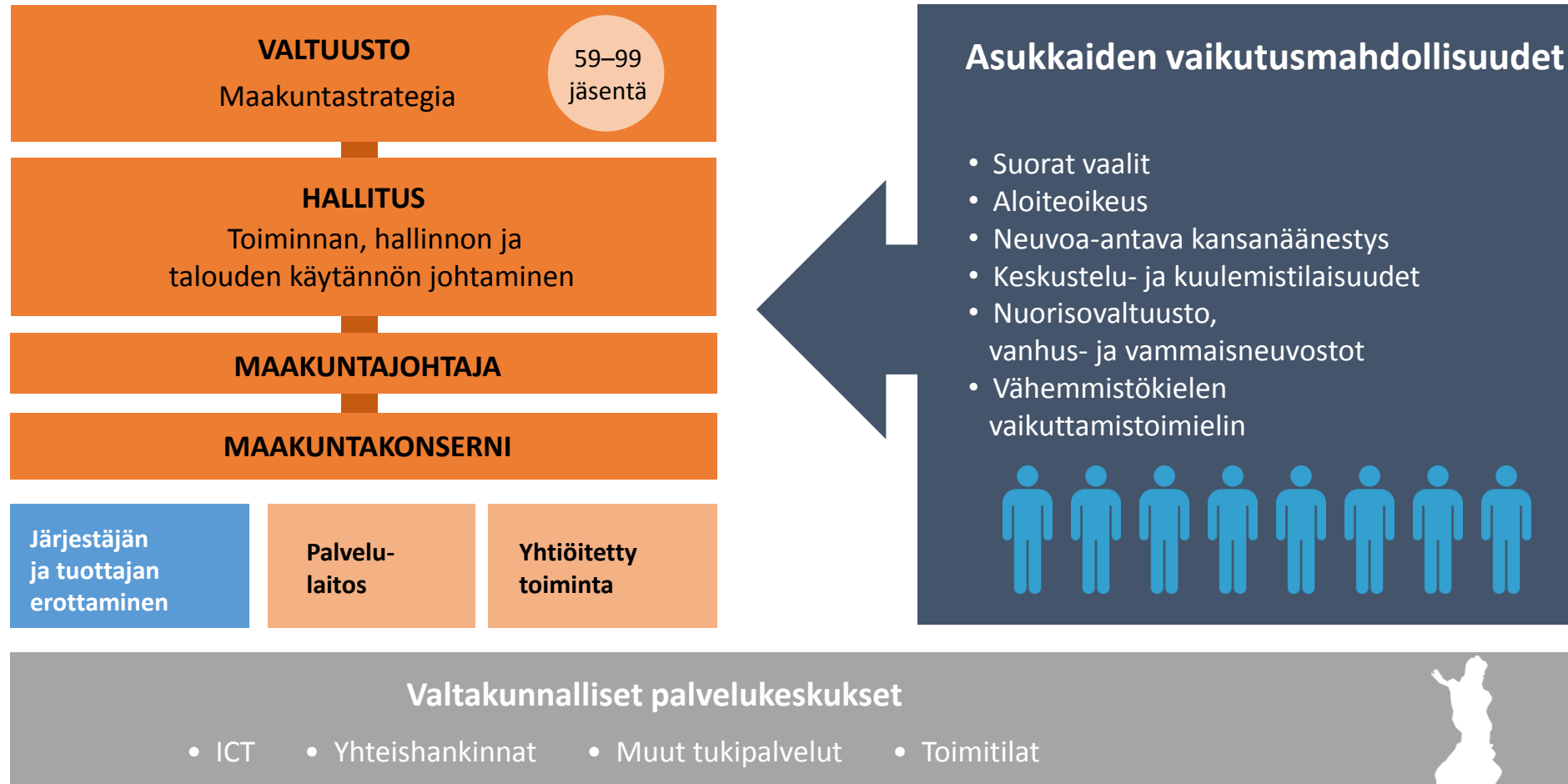
MEIJÄN
maakunta

Maakunnille siirtyvät tehtävät ja henkilötyövuodet

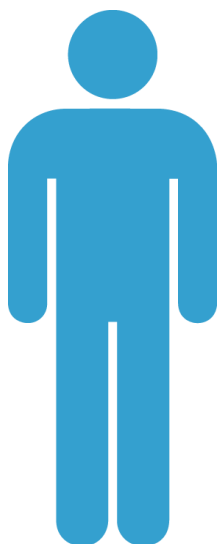
<p>Ympäristö- terveydenhuollon yhteistoiminta-alueita</p> <p>62 kpl 980–1 000 htv</p>	<p>Lomitus, kunnallisia paikallisyksiköitä</p> <p>44 kpl 4 000 htv</p>	<p>Sosiaali- ja terveydenhuollon organisaatioita</p> <p>190 kpl 200 000 htv</p>
<p>Pelastus- laitoksia</p> <p>22 kpl 5 500 htv</p>	<p>Maaseutu- hallinto</p> <p>56 kpl 330 htv</p>	<p>Maakuntien liittoja</p> <p>18 kpl 600 htv</p>
<p>ELY-keskuksia</p> <p>15 kpl 2100 htv</p>	<p>TE-toimistoja</p> <p>15 kpl 2800 htv</p>	<p>YHTEENSÄ: yli 400 organisaatiota ja 215 000 henkilötyövuotta</p>



Maakunnan päätöksenteko, toiminta ja asukkaiden osallistuminen



Henkilöstön siirtyminen ja asema



Siirto koskee
n. 220 000
työntekijää

- Henkilöstö siirtyy maakunnan tai sen omistaman yhtiön palvelukseen liikkeenluovutuksen periaattein vuoden 2020 loppuun saakka

- Henkilöstöä koskevat oikeudet ja velvollisuudet säilyvät

- KT Kuntatyönantajat toimii jatkossa myös maakuntien työnantajaedustajana

- Maakuntien palvelukseen siirtyvät tulevat kunnallisen eläkejärjestelmän piiriin

Aikatauluja

- › Lakipaketti nähtäville (alueuudistus.fi)
- › Lakipaketti lausunnolla (10 vkoa): 31.8.-9.11.
- › Esitys eduskunnalle: marraskuu 2016

- › VM:lle vastaus valmistelun etenemisestä ma 15.8.
- › Henkilöstöjärjestöt to 1.9.
- › Maakuntauudistus/VM – aluetilaisuus ma 5.9.
- › Yhteinen lausuntovalmistelu: koordinaatioryhmä 9.9.2016, ohjausryhmä 20.9.
- › Sote/STM – aluetilaisuus pe 23.9.
- › Uusien toimintamallien työryhmien yhteinen tilaisuus – to 13.10.
- › Maakunnallinen infotilaisuus – to 13.10.
- › Kuntakierros – loka-marraskuu

Toimeenpanon vaiheet



- 1) esivalmistelu (1.7.2017 saakka)
- 2) maakunnan toimintaa valmisteleva väliaikaishallinto (väliaikainen valmistelutoimielin) (1.7.2017 – 1.3.2018)
- 3) maakunnan käynnistymisvaihe (1.3.2018 – 31.12.2018)
- 4) uuden maakunnan ensimmäinen varsinainen toimintakausi (1.1.2019 alkaen)

Esiselvitys Pohjois-Karjalan itsehallintoalueesta päätettiin käynnistää 25.1.2016

• TEHTÄVÄ

- Käynnistetään Pohjois-Karjalan itsehallintoalueen (jatkossa maakunnan) muodostamista koskeva esiselvitys ja siihen liittyvä valmistelu

• SISÄLTÖ

- Maakunnan tehtävien sekä ns. rajapintojen määrittely (valtio/ maakunta/ kunnat)
- Maakuntaudistuksen kokeilujen/pilottien määrittely (tavoitteena kokeilualusta, joka mahdollistaa erilaiset kokeilut)
- Maakuntaudistusta koskevan valmistelun käynnistäminen

• AIKATAULU

- - 6/2016: maakunnan tehtävien ja kokeilujen määrittely
- - 12/2016: kokeilujen ja valmistelun käynnistäminen

Maakunnan tehtäväkokonaisuudet (maakuntalaki)

Hyvinvointi ja
turvallisuus

Aluekehittäminen
ja elinkeinot

Maatalous

Alueidenkäyttö,
liikenne ja
ympäristö

Yhteiset tehtävät

Hyvinvointi ja turvallisuus

- › 1) sosiaali- ja terveydenhuolto;
- › 2) sosiaalisen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ja ehkäisevän päihdetyön asiantuntijatuki kunnille ja ehkäisevät palvelut;
- › 3) alueellinen alkoholihallinto;
- › 4) pelastustoimi;
- › 5) terveydensuojelu, tupakkavalvonta, elintarvikevalvonta sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonta ja eläinlääkäripalvelut (ympäristöterveydenhuolto);
- › 16) alueellisen liikuntaneuvoston asettaminen yhteistyössä muiden maakuntien kanssa sekä liikunnan edistäminen maakunnassa alueellisen liikuntaneuvoston toiminnan kautta sekä ulkoilureittitehtävät;
- › 22) yhteiskunnan turvallisuusstrategiaan kuuluva alueellinen varautuminen;

Aluekehittäminen ja elinkeinot

- ▶ 9) aluekehittämisviranomaisen tehtävät, alueen, sen elinkeinoelämän ja innovaatioympäristöjen kehittäminen ja rahoittaminen, näihin liittyvä koulutus ja osaamisen kehittäminen, kulttuurin edistäminen, yritys-, työ- ja elinkeinopalvelujen järjestäminen sekä kotoutumisen edistäminen;
- ▶ 10) alueellisen lyhyen, pitkän ja keskipitkän aikavälin koulutustarpeiden ennakointi ja alueellisten koulutustavoitteiden valmistelu;
- ▶ 6) ...maaseudun kehittäminen;

Maatalous

- 6) maatalous (ja maaseudun kehittäminen);
- 7) maataloustuotteiden markkinajärjestelyt, maatalouden tuotantopanosten turvallisuus, laatu ja käyttö sekä kasvinterveyden valvonta;
- 23) maatalousyrittäjien ja turkistuottajien lomituspalvelujen järjestäminen sekä poronhoitajien sijaisavun kustannusten korvaaminen;

Alueidenkäyttö, liikenne ja ympäristö

- 11) maakunnan suunnittelu ja maakuntakaavoitus;
- 12) kuntien alueiden käytön suunnittelun ja rakennustoimen järjestämisen edistäminen;
- 13) kulttuuriympäristön hoito;
- 14) liikennejärjestelmän toimivuus, liikenneturvallisuus, tie- ja liikenneolot, alueellinen tienpito, maankäytön yhteistyö sekä toimintaympäristöä koskevien tietojen tuottaminen valtakunnalliseen liikennejärjestelmäsuunnitteluun;
- 15) yksityisteitä ja liikkumisen ohjausta koskevat valtionavustustehtävät;
- 8) kalatalous ja vesitalous;
- 19) vesihuollon edistäminen ja suunnittelu, vesivarojen käytön ja hoidon sekä tulvariskien hallinnan tehtävät, alueelliset luonnonvaratehtävät ja huolehtiminen ympäristö-, vesihuolto- ja vesistöiden toteuttamisesta;
- 20) vesien ja merensuojelu, vesien ja merenhoidon järjestäminen ja toteuttaminen sekä merialue-suunnittelu;
- 21) ympäristötiedon tuottaminen ja ympäristötietouden parantaminen;
- L1) liikennepalveluiden maakunnallista kehittämistä ja järjestämistä sekä julkisen henkilöliikenteen suunnittelua ja järjestämistä samoin kuin sitä koskevia valtionavustustehtäviä, lukuun ottamatta toimintaa liikennekaaren IV osan 1 luvun 3 §:n 2 ja 3 momentissa tarkoitettujen kunnallisten ja seudullisten viranomaisten toimialueella, näiden alueiden liikenteen suunnittelua ja järjestämistä, sekä raideliikennettä;
- L2) saariston yhteysalusliikenteen suunnittelua ja järjestämistä sekä sitä koskevia valtionavustustehtäviä;
- L4) maakunnan ja sen alueen kaikkien kuntien tekemällä sopimuksella maakunnan hoidettavaksi kunnista siirretyt rakennusvalvonnan järjestämisen tehtävät, joiden hoitamiseen kunnat ovat osoittaneet maakunnalle rahoituksen;

Yhteiset tehtävät

- ▶ 17) maakunnallisen identiteetin edistäminen alueella yhteistyössä alueen muiden toimijoiden kanssa;
- ▶ 18) kulttuuria koskevien suunnitelmien ja kehittämistoimenpiteiden yhteensovittaminen osana maakuntastrategian ja -ohjelman sekä maakuntakaavoituksen toteuttamista;
- ▶ 24) alueelliset romaniasiain neuvottelukuntia ja romaniasioita koskevat tehtävät;
- ▶ 25) yhteispalveluiden alueellinen järjestäminen ja kehittäminen;
- ▶ L3) maakunnan ja sen alueen kaikkien kuntien tekemällä sopimuksella maakunnan hoidettavaksi kunnista siirretyt, maakunnan 1 momentissa tarkoitettuihin tehtäväaloihin liittyvät tehtävät, joiden hoitamiseen kunnat ovat osoittaneet maakunnalle rahoituksen;
- ▶ L5) maakunnan tehtäviin liittyviä kansainvälisiä asioita ja yhteyksiä;
- ▶ L6) muita sille erikseen säädettyjä tehtäviä.

Lakipaketin ruusut

- › Uudistus Pohjois-Karjalan kannalta hyvä ja tärkeä: erinomaista, että valmistelu etenee
- › Maakuntien todelliseen **palvelutarpeeseen perustuva rahoitus** hyvä linjaus
- › Uudistuksella mahdollisuus saavuttaa **monia synergiaetuja kokoamalla toimintoja maakuntiin**
 - › **Sosiaali- ja terveystalouden integraatio**
 - sisältäen pelastustoimen ja ensihoidon (Siun Sote)
 - › **Aluekehityksen integraatio:**
 - sisältäen kehittämistoimien ja (toivottavasti myös) **rahoitusvälineiden integraation** yritys- ja kehittämisrahoituksessa: rakennerahastot, maaseuturahasto, kansalliset rahoitusvälineet

Lakipaketin risut – kolme isoa muutostarvetta

1) Valtion vahvasta ohjauksesta maakuntien aitoon itsehallintoon

Jatkovalmistelussa tärkeä huomioida maakuntien aito itsehallinto. Pohjois-Karjalassa osataan kyllä yhdessä ratkaista asiat ja järjestää palvelut kustannustehokkaasti.

2) Pelastuslaitosratkaisu maakunnalliseksi:

maakunnallinen malli parempi, selkeämpi ja kustannustehokkaampi

3) Valtakunnallisten palvelukeskusten perustamista harkittava uudelleen

(yhteishankinnat, toimitilat ja kiinteistöt, ICT sekä talous- ja henkilöstöhallinto)

Palvelukeskukset tulisi rakentaa siten, että maakunnilla olisi keskeinen rooli ja maakunnissa toimivien organisaatioiden hyvin tehty työ hyödynnetään.

Yhdessä hoidettavat tehtävät toteutettava maakuntalähtöisesti

Jatkovalmistelussa huomioitavaa

- ◉ Vältettävä yksityiskohtaista ohjausta ja turvattava maakuntien **aito itsehallinto**
- ◉ **Liikenneasioiden** hoito turvattava uudistuksessa
- ◉ **Eri rahoitusvälineet koottava maakuntiin** (ml. rakennerahastot)
- ◉ Tekesin, Finpron ja Finnveran asiantuntijapalvelujen saatavuus turvattava kaikissa maakunnissa (maakuntien yhdenvertaisuus)
- ◉ Valinnanvapauden valmistelu kesken: Perustettava maakunnan **palvelulaitos** herättää monia kysymyksiä
- ◉ **Tilaratkaisuissa** luotettava vahvemmin maakuntien omaan harkintaan: maakunnan oma vastuu ja harkinta luo kustannustehokkuutta

Uudistuksen synergiaedut – voimavarojen kokoaminen maakuntiin

- › Sosiaali- ja terveystieteiden integraatio (so+te, terveyskeskus-keskussairaala)
- › Pelastustoimi + sote
- › Kunnilta siirtyvät tehtävät + maakunta
 - › Sote
 - › viljelijäpalvelut
- › Aluekehityksen integraatio (Maakunnan liitto + ELY):
 - › Kasvupalvelut (työvoima- ja yrityspalvelut); ELY+TE-toimisto
 - › Kehittämis- ja yritysrahoitus
 - › Rahoitus ja strateginen alueiden kehittäminen
 - › Alueidenkäyttö
 - › Ennakointi
- › Tukipalvelut
- › Varautuminen
- › Asiantuntijuuden kokoaminen, sijaisuudet

Valmistelun ohjaus ja koordinaatio

Poliittinen ohjausryhmä

Koordinaatioryhmä

Työryhmät

Viestintä

Henkilöstö

MEIJÄN
maakunta

LUONNOS!

Tehtäväkokonaisuudet

Hyvinvointi ja turvallisuus

Aluekehittäminen ja elinkeinot

Maatalous

Alueidenkäyttö, liikenne ja ympäristö

Yhteiset tehtävät

Tuki-
palvelut

Uudet toimintamallit

Ensihoito

Työvoima- ja yritys-
palvelut

Viljelijä-
palvelut

Alueiden-
käyttö

Digitaaliset
palvelut

Varautu-
minen

Kehittämis-
ja yritys-
rahoitus

Henkilö-
kuljetukset
ja
logistiikka

Tukipalvelut
ja ICT

Öljy-
vahinkojen
torjunta

Rahoitus- ja
ohjaus-
järjestelmä

Uusien toimintamallien tehtäväksiänto

Tehtäväksiänto:

- ◉ Kuvattava asiakaslähtöinen maakunnan uusi, parempi toimintamalli (keskeinen sisältö, edut ja riskit)
- ◉ Esitys keskeisistä rajapinnoista (valtio/ maakunta/ kunnat)
- ◉ Esitys valmistelun etenemisestä ja keskeisistä ratkaistavista asioista aikatauluineen (Maakuntauudistusta koskevan valmistelun käynnistäminen)
- ◉ Esitys mahdollisesta kokeilusta/pilotista, joka toteutetaan 2017-2018
- ◉ Arvio taloudellisista ja henkilöstövaikutuksista
- ◉ Seurata valtakunnallista valmistelua omalla tehtävälalla (synkronointi) ja tehdä tarvittavia esityksiä (edunvalvonta)

Aikataulu: alustavat tuotokset 11/2016, tuotokset valmiit 15.1.2017, raportointi koordinaatioryhmälle 1/2017

Lisätietoja

- ▶ alueuudistus.fi – uudistuksen valtakunnallinen sivusto
- ▶ pohjois-karjala.fi/maakuntauudistus – maakuntauudistus Pohjois-Karjalassa

- ▶ Vt. Maakuntajohtaja Risto Poutiainen, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi
- ▶ Aluekehityspäällikkö Jarno Turunen, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi