

MEIJÄN
maakunta

Maakuntauudistus Pohjois-Karjalassa

Joensuu 13.10.2016

Tärkeitä merkkipäiviä uusille maakunnille

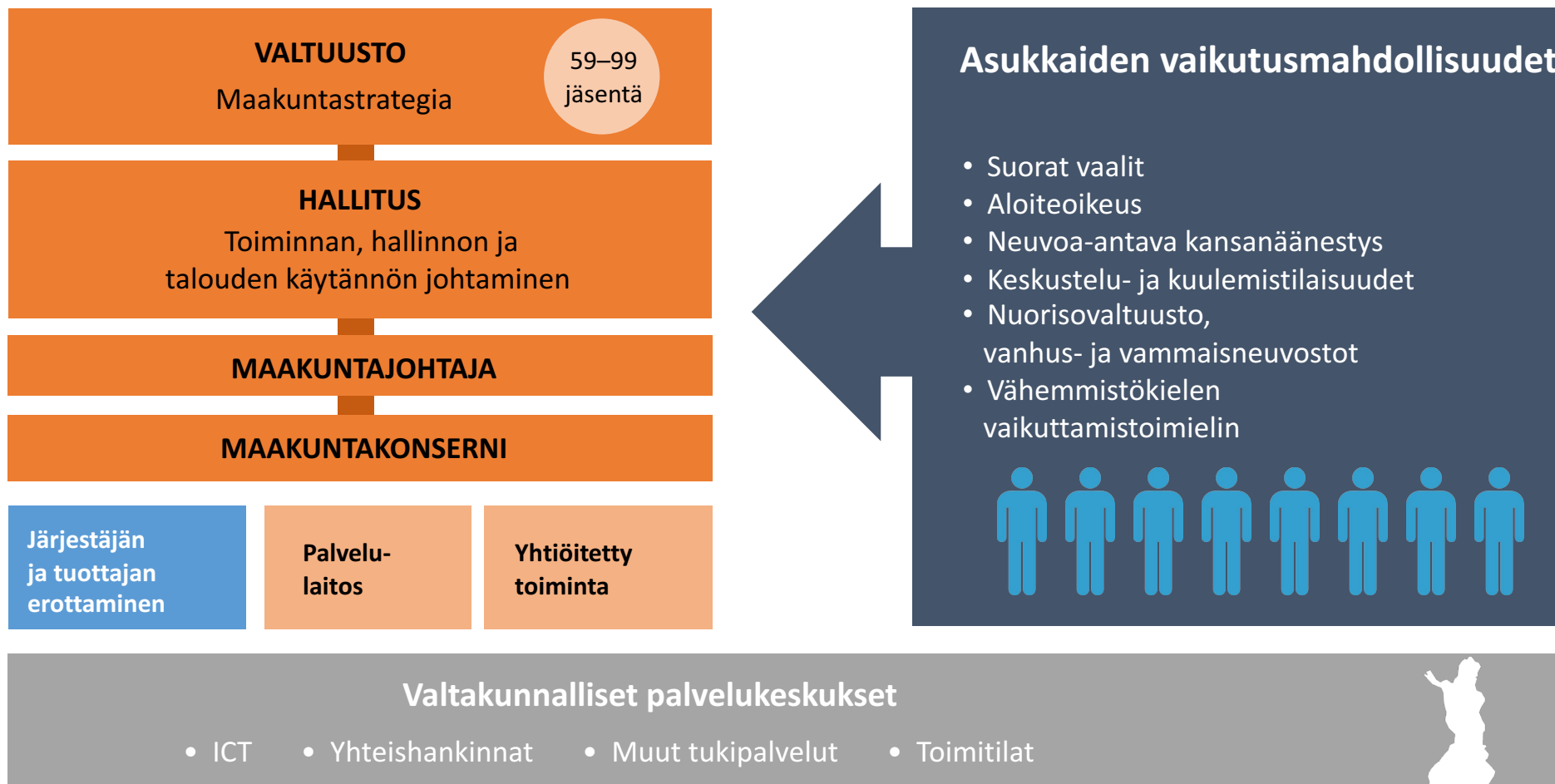
28.1.2018

1.1.2019

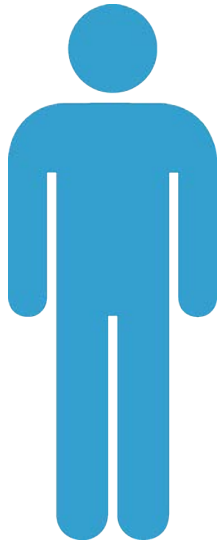
Maakunnille siirtyvät tehtävät ja henkilötyövuodet



Maakunnan päätöksenteko, toiminta ja asukkaiden osallistuminen



Henkilöstön siirtyminen ja asema



Siirto koskee
n. 220 000
työntekijää

- Henkilöstö siirtyy maakunnan tai sen omistaman yhtiön palvelukseen liikkeenluovutuksen periaattein vuoden 2020 loppuun saakka

- Henkilöstöä koskevat oikeudet ja velvollisuudet säilyvät

- KT Kuntatyönantajat toimii jatkossa myös maakuntien työnantajaedustajana

- Maakuntien palvelukseen siirtyvät tulevat kunnallisen eläkejärjestelmän piiriin

Aikatauluja

- Lakipaketti nähtäville (alueuudistus.fi)
- Lakipaketti lausunnolla (10 vkoa): 31.8.-9.11.
- Esitys eduskunnalle: marraskuu 2016

- Maakuntaudistus/VM – aluetilaisuus ma 5.9.
- Sote/STM – aluetilaisuus pe 23.9.
- Maakunnallinen infotilaisuus – to 13.10. klo 15-18
Elokuvateatteri Tapio, Joensuu
- Kuntakierros – loka-marraskuu

Toimeenpanon vaiheet



- 1) esivalmistelu (1.7.2017 saakka)
- 2) maakunnan toimintaa valmisteleva väliaikaishallinto (väliaikainen valmistelutoimielin) (1.7.2017 – 1.3.2018)
- 3) maakunnan käynnistymisvaihe (1.3.2018 – 31.12.2018)
- 4) uuden maakunnan ensimmäinen varsinainen toimintakausi (1.1.2019 alkaen)

Esiselvitys Pohjois-Karjalan itsehallintoalueesta päätettiin käynnistää 25.1.2016

○ TEHTÄVÄ

- Käynnistetään Pohjois-Karjalan itsehallintoalueen (jatkossa maakunnan) muodostamista koskeva esiselvitys ja siihen liittyvä valmistelu

○ SISÄLTÖ

- Maakunnan tehtävien sekä ns. rajapintojen määrittely (valtio/ maakunta/ kunnat)
- Maakuntauudistuksen kokeilujen/pilottien määrittely (tavoitteena kokeilualusta, joka mahdollistaa erilaiset kokeilut)
- Maakuntauudistusta koskevan valmistelun käynnistäminen

○ AIKATAULU

- 6/2016: maakunnan tehtävien ja kokeilujen määrittely
- 12/2016: kokeilujen ja valmistelun käynnistäminen

Valmistelun ohjaus
ja koordinaatio

Poliittinen ohjausryhmä

Koordinaatioryhmä

MEIJÄN
maakunta

Työryhmät

Viestintä

Henkilöstö

Tehtäväkokonaisuudet

Hyvinvointi ja
turvallisuus

Alue-
kehittäminen
ja elinkeinot

Maatalous

Alueidenkäyttö,
liikenne ja
ympäristö

Yhteiset
tehtävät

Tukipalvelut

Uudet toimintamallit

Ensihoito

Työvoima-
ja yritys-
palvelut

Viljelijä-
palvelut

Alueiden-
käyttö

Digitaaliset
palvelut

Varautuminen

Kehittämis-
ja yritys-
rahoitus

Henkilö-
kuljetukset ja
logistiikka

Tukipalvelut
ja ICT

Öljyvahinkojen
torjunta

Rahoitus-
ja ohjaus-
järjestelmä

MEIJÄN
maakunta

www.pohjois-karjala.fi/maakuntauudistus

Maakunnan tehtäväkokonaisuudet (maakuntalaki)

Hyvinvointi ja
turvallisuus

Aluekehittäminen
ja elinkeinot

Maatalous

Alueidenkäyttö,
liikenne ja
ympäristö

Yhteiset tehtävät

Hyvinvointi ja turvallisuus

- 1) sosiaali- ja terveydenhuolto;
- 2) sosiaalisen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ja ehkäisevän päihdetyön asiantuntijatuki kunnille ja ehkäisevät palvelut;
- 3) alueellinen alkoholihallinto;
- 4) pelastustoimi;
- 5) terveydensuojelu, tupakkavalvonta, elintarvikevalvonta sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonta ja eläinlääkäripalvelut (ympäristöterveydenhuolto);
- 16) alueellisen liikuntaneuvoston asettaminen yhteistyössä muiden maakuntien kanssa sekä liikunnan edistäminen maakunnassa alueellisen liikuntaneuvoston toiminnan kautta sekä ulkoilureittitehtävät;
- 22) yhteiskunnan turvallisuusstrategiaan kuuluva alueellinen varautuminen;

Aluekehittäminen ja elinkeinot

- 9) aluekehittämismääräyksen tehtävät, alueen, sen elinkeinoelämän ja innovaatioympäristöjen kehittäminen ja rahoittaminen, näihin liittyvä koulutus ja osaamisen kehittäminen, kulttuurin edistäminen, yritys-, työ- ja elinkeinopalvelujen järjestäminen sekä kotoutumisen edistäminen;
- 10) alueellisen lyhyen, pitkän ja keskipitkän aikavälin koulutustarpeiden ennakointi ja alueellisten koulutustavoitteiden valmistelu;
- 6) ...maaseudun kehittäminen;

Maatalous

- 6) maatalous (ja maaseudun kehittäminen);
- 7) maataloustuotteiden markkinajärjestelyt, maatalouden tuotantopanosten turvallisuus, laatu ja käyttö sekä kasvinterveyden valvonta;
- 23) maatalousyrittäjien ja turkistuottajien lomituspalvelujen järjestäminen sekä poronhoitajien sijaisavun kustannusten korvaaminen;

Alueidenkäyttö, liikenne ja ympäristö

- 11) maakunnan suunnittelu ja maakuntakaavoitus;
- 12) kuntien alueiden käytön suunnittelun ja rakennustoimen järjestämisen edistäminen;
- 13) kulttuuriympäristön hoito;
- 14) liikennejärjestelmän toimivuus, liikenneturvallisuus, tie- ja liikenneolot, alueellinen tienpito, maankäytön yhteistyö sekä toimintaympäristöä koskevien tietojen tuottaminen valtakunnalliseen liikennejärjestelmäsuunnitteluun;
- 15) yksityisteitä ja liikkumisen ohjausta koskevat valtionavustustehtävät;
- 8) kalatalous ja vesitalous;
- 19) vesihuollon edistäminen ja suunnittelu, vesivarojen käytön ja hoidon sekä tulvariskien hallinnan tehtävät, alueelliset luonnonvaratehtävät ja huolehtiminen ympäristö-, vesihuolto- ja vesistötöiden toteuttamisesta;
- 20) vesien ja merensuojelu, vesien ja merenhoidon järjestäminen ja toteuttaminen sekä merialue-suunnittelu;
- 21) ympäristötiedon tuottaminen ja ympäristötietouden parantaminen;
- L1) liikennepalveluiden maakunnallista kehittämistä ja järjestämistä sekä julkisen henkilöliikenteen suunnittelua ja järjestämistä samoin kuin sitä koskevia valtionavustustehtäviä, lukuun ottamatta toimintaa liikennekaaren IV osan 1 luvun 3 §:n 2 ja 3 momentissa tarkoitettujen kunnallisten ja seudullisten viranomaisien toimialueella, näiden alueiden liikenteen suunnittelua ja järjestämistä, sekä raideliikennettä;
- L2) saariston yhteysalusliikenteen suunnittelua ja järjestämistä sekä sitä koskevia valtionavustustehtäviä;
- L4) maakunnan ja sen alueen kaikkien kuntien tekemällä sopimuksella maakunnan hoidettavaksi kunnista siirretyt rakennusvalvonnan järjestämisen tehtävät, joiden hoitamiseen kunnat ovat osoittaneet maakunnalle rahoituksen;

Yhteiset tehtävät

- 17) maakunnallisen identiteetin edistäminen alueella yhteistyössä alueen muiden toimijoiden kanssa;
- 18) kulttuuria koskevien suunnitelmien ja kehittämistoimenpiteiden yhteensovittaminen osana maakuntastrategian ja -ohjelman sekä maakuntakaavoituksen toteuttamista;
- 24) alueelliset romaniasiain neuvottelukuntia ja romaniasioita koskevat tehtävät;
- 25) yhteispalveluiden alueellinen järjestäminen ja kehittäminen;
- L3) maakunnan ja sen alueen kaikkien kuntien tekemällä sopimuksella maakunnan hoidettavaksi kunnista siirretyt, maakunnan 1 momentissa tarkoitettuihin tehtäväaloihin liittyvät tehtävät, joiden hoitamiseen kunnat ovat osoittaneet maakunnalle rahoituksen;
- L5) maakunnan tehtäviin liittyviä kansainvälisiä asioita ja yhteyksiä;
- L6) muita sille erikseen säädettyjä tehtäviä.

Lakipaketin ruusut

- Uudistus Pohjois-Karjalan kannalta hyvä ja tärkeä: erinomaista, että valmistelu etenee
- Maakuntien todelliseen **palvelutarpeeseen perustuva rahoitus** hyvä linjaus
- Uudistuksella mahdollisuus saavuttaa **monia synergiaetuja kokoamalla toimintoja maakuntiin**
 - **Sosiaali- ja terveystalouden integraatio**
 - sisältäen pelastustoimen ja ensihoidon (Siun Sote)
 - **Aluekehityksen integraatio:**
 - sisältäen kehittämistoimien ja (toivottavasti myös) **rahoitusvälineiden integraation** yritys- ja kehittämisrahoituksessa: rakennerahastot, maaseuturahasto, kansalliset rahoitusvälineet

Lakipaketin risut – neljä isoa muutostarvetta

1) Valtion vahvasta ohjauksesta maakuntien aitoon itsehallintoon

Jatkovalmistelussa tärkeä huomioida maakuntien aito itsehallinto.

Pohjois-Karjalassa osataan kyllä yhdessä ratkaista asiat ja järjestää palvelut kustannustehokkaasti.

2) Vahva markkinaohjaus iso riski palveluille harvaan asutussa maakunnassa:

Valinnanvapaus, markkinaohjaus ja tilaaja-tuottaja –mallit

3) Pelastuslaitosratkaisu maakunnalliseksi:

maakunnallinen malli parempi, selkeämpi ja kustannustehokkaampi

4) Valtakunnallisten palvelukeskusten perustamista harkittava uudelleen

(yhteishankinnat, toimitilat ja kiinteistöt, ICT sekä talous- ja henkilöstöhallinto)

Maakunnissa toimivien organisaatioiden hyvin tehty työ hyödynnettävä

Yhdessä hoidettavat tehtävät toteutettava maakuntalähtöisesti

Jatkovalmistelussa huomioitavaa

- Vältettävä yksityiskohtaista ohjausta ja turvattava maakuntien **aito itsehallinto**
- **Liikenneasioiden** hoito turvattava uudistuksessa
- **Eri rahoitusvälineet koottava maakuntiin** (ml. rakennerahastot)
- Tekesin, Finpron ja Finnveran asiantuntijapalvelujen saatavuus turvattava kaikissa maakunnissa (maakuntien yhdenvertaisuus)
- **Vahva markkinaohjaus** voi vaarantaa julkisen palvelutuotannon
- Valinnanvapauden valmistelu kesken: Perustettava maakunnan **palvelulaitos** herättää monia kysymyksiä
- **Tilaratkaisuissa** luotettava vahvemmin maakuntien omaan harkintaan: maakunnan oma vastuu ja harkinta luo kustannustehokkuutta

Uudistuksen synergiaedut – voimavarojen kokoaminen maakuntiin

- Sosiaali- ja terveystalvelujen integraatio (so+te, terveysteskus-keskussairaala)
 - Pelastustoimi + sote
- Aluekehityksen integraatio (Maakunnan liitto + ELY):
 - Kasvupalvelut (työvoima- ja yrityspalvelut); ELY+TE-toimisto
 - Kehittämis- ja yritysrahoitus
 - Rahoitus ja strateginen alueiden kehittäminen
 - Alueidenkäyttö
 - EU- ja kansainväliset asiat
 - Ennakointi ja tulevaisuustyö
- Kunnilta siirtyvät tehtävät + maakunta
 - Sote
 - viljelijäpalvelut
- Tukipalvelut
- Varautuminen
- Asiantuntijuuden kokoaminen, sijaisuudet

Uusien toimintamallien tehtäväksiänto

Tehtäväksiänto:

- Kuvattava asiakaslähtöinen maakunnan uusi, parempi toimintamalli (keskeinen sisältö, edut ja riskit)
- Esitys keskeisistä rajapinnoista (valtio/ maakunta/ kunnat)
- Esitys valmistelun etenemisestä ja keskeisistä ratkaistavista asioista aikatauluineen (Maakuntauudistusta koskevan valmistelun käynnistäminen)
- Esitys mahdollisesta kokeilusta/pilotista, joka toteutetaan 2017-2018
- Arvio taloudellisista ja henkilöstövaikutuksista
- Seurata valtakunnallista valmistelua omalla tehtäväalalla (synkronointi) ja tehdä tarvittavia esityksiä (edunvalvonta)

Aikataulu: alustavat tuotokset 11/2016, tuotokset valmiit 15.1.2017, raportointi koordinaatioryhmälle 1/2017

Aikatauluja, sidosryhmät

- 1.9. Henkilöstöjärjestöt
- 5.9. Maakuntauudistus/VM – aluetilaisuus
- 16.9. Järjestöasiain neuvottelukunta
- 16.9. ELY-keskus
- 19.9. Innovaatiojohtaja, ohjausryhmä
- 21.9. Keski-Karjalan rakennemuutostyöryhmä
- 23.9. Sote/STM – aluetilaisuus
- 23.9. Pielisen altaan XXI symposium, Vuonisahti
- 30.9. Kuntien liikuntaviranhaltijat
- 3.10. Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040 käynnistystilaisuus
- 4.10. Kulttuuriryhmä
- 6.10. Teknologiateollisuusryhmä ja kauppakamarin teollisuusvaliokunta
- **13.10. Maakunnallinen infotilaisuus klo 15-18 Elokvateatteri Tapio, Joensuu**
- 24.10. Elinkeinoyhtiöt
- 27.10. STM ja THL: Maakunnat muutosmatkalle
- Kuntakierros – loka-marraskuu

Lisätietoja

- alueuudistus.fi – uudistuksen valtakunnallinen sivusto
- pohjois-karjala.fi/maakuntauudistus – maakuntauudistus Pohjois-Karjalassa
- Vt. Maakuntajohtaja Risto Poutiainen,
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi
- Aluekehityspäällikkö Jarno Turunen,
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi